



COMUNE DI SOZZAGO
PROVINCIA DI NOVARA

Delib.n.41

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Art. 11 bis D.Lgs. n.118/2011 come modificato dal D.Lgs. n.126/2014 – Individuazione degli enti, aziende e società componenti il “Gruppo Amministrazione Pubblica”. Aggiornamento.

L'anno duemilaventuno addì venti del mese di dicembre alle ore 19,45 convocata nei modi prescritti, nella solita sala del Municipio si è riunita la GIUNTA COMUNALE.

Fatto l'appello nominale, risultano:

		Presente	Assente
Zucco Carla	Sindaco	si	
Andreoletti Giovanni	Vicesindaco	si	
Rosina Ambrogio	Assessore	si	
	Totali n.	3	0

Assiste il Segretario Comunale Cirigliano dr.ssa Carmen.

Riconosciuto il numero legale degli Assessori l'Avv. Zucco Carla nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e, dichiarata aperta la seduta, invita la Giunta Comunale a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

OGGETTO: Art. 11 bis D.Lgs. n.118/2011 come modificato dal D.Lgs. n.126/2014 – Individuazione degli enti, aziende e società componenti il “Gruppo Amministrazione Pubblica”. Aggiornamento.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che, ai sensi dell’art. 73 del D.L. 17 marzo 2020 n.18 il Sindaco ha individuato le modalità di svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in videoconferenza.

Preso atto che i componenti della Giunta riconosciuti come presenti sono effettivamente collegati con le modalità individuate dal Sindaco, così come il Segretario verbalizzante.

Premesso:

- che il D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011, recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, modificato in ultimo dal D. Lgs. n. 126 del 10/8/2014, all’art. 11-*bis* prevede la redazione da parte di tali amministrazioni del Bilancio Consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate ed altri organismi controllati, allo scopo di fornire una informazione complessiva circa la situazione economica, patrimoniale e finanziaria del gruppo unitariamente considerato;
- che le modalità ed i criteri da applicare per la predisposizione del Bilancio Consolidato sono definiti dal “*Principio contabile applicato del Bilancio Consolidato*”, allegato n. 4/4 al citato D.Lgs. n. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.M. 11 agosto 2017;
- che il comma 4 dell’art. 147-quater del D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), introdotto dall’art. 3 comma 1 lettera d) della Legge n. 213/2012, definendo i principi in base ai quali gli enti locali devono impostare i controlli sulle società partecipate non quotate, stabilisce che i risultati complessivi della gestione dell’ente locale e delle aziende partecipate non quotate sono rilevati mediante bilancio consolidato, redatto secondo i criteri di competenza economica;
- che l’art.233-bis comma 3 del TUEL D.Lgs. 267/2000, così come modificato in ultimo dall’art.1 comma 831 della Legge 145/2018, sancisce la facoltà, per gli enti locali di popolazione inferiore a 5.000 abitanti, di non predisporre il bilancio consolidato.

Richiamato il punto 2 dell’Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato ai sensi del quale che il “gruppo amministrazione pubblica” comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un’amministrazione pubblica come definiti dal D.Lgs.118/2011, distinguendo fra organismi strumentali, enti strumentali controllati, enti strumentali partecipati, società controllate e società partecipate.

Considerato

- che detto punto 2 dell’Allegato 4/4 definisce:
 - 1) gli organismi strumentali dell’amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall’articolo 1 comma 2, lettera b) del D.Lgs.118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;

rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica;

- 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione.
- 3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al precedente punto 2.
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato.

- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione; a decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.
- che ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società e che il gruppo "amministrazione pubblica" può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese (in tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi).

Considerato:

- che ai sensi del punto 3.1 dell'Allegato 4/4 citato, al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, debbano predisporre due distinti elenchi concernenti:
 - 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
 - 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.
- che la competenza per l'approvazione di detti due elenchi, ed i relativi aggiornamenti, è della Giunta Comunale.

Visto che entrambi gli elenchi sono aggiornati alla fine dell'esercizio per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione e la versione definitiva dei due elenchi è inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato.

Richiamata la propria precedente deliberazione n.32 del 15.09.2020 con la quale si provvedeva ad aggiornare gli elenchi dei soggetti compresi nel "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Sozzago", con le risultanze al 31.12.2019.

Richiamata la propria precedente deliberazione n.11 del 30.03.2021 con la quale il Comune di Sozzago si è avvalso, a decorrere dall'esercizio 2020, della facoltà prevista dal comma 2 dell'art. 232 del D.lgs. 267/2000 (TUEL), ovvero non tenere la contabilità economico-patrimoniale e conseguentemente, stante l'impossibilità di elaborare il bilancio consolidato per gli enti che non tengono la contabilità economico patrimoniale, di esercitare la facoltà prevista dall'art. 233-bis del D.Lgs. 267/2000 di non predisporre il Bilancio consolidato a decorrere dall'esercizio 2020.

Considerato:

- che il Comune di Sozzago non ha organismi strumentali come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del D.Lgs. 118/2011;
- che il Comune di Sozzago non ha enti strumentali controllati;
- che il Comune di Sozzago ha partecipazioni nei seguenti enti strumentali:
 - 1) Consorzio Case di Vacanze dei comuni novaresi
 - 2) Consorzio Area Vasta Basso Novarese
 - 3) Consorzio intercomunale per la gestione dei servizi socio-assistenziali dell'Ovest Ticino

4) Consorzio Istituto Storico della Resistenza e della Società Contemporanea nel Novarese e nel Verbano Cusio Ossola “Piero Fornara”

- che il Comune di Sozzago non ha il controllo su alcuna società;
- che il Comune di Sozzago partecipa al capitale della società Acqua Novara VCO S.p.A., la quale a sua volta, partecipa al capitale sociale della rete di imprese Utility Alliance del Piemonte.

Rilevato che il Comune di Sozzago, con riferimento alla Fondazione Scuola materna “Ai Caduti” di Sozzago e alla Fondazione “Coniugi Ernesto Giuseppe ed Ernesta Rognoni” di Sozzago, per i quali non ha alcuna partecipazione al capitale né obblighi di risanamento dei disavanzi, avendo esclusivamente potere di nomina di un numero di componenti degli organi decisionali non costituenti maggioranza.

Visto che la Commissione Arconet ha evidenziato come per le ex IPAB la sola nomina degli Amministratori da parte del Comune non si configura quale controllo pubblico e pertanto non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica e, conseguentemente, nel Bilancio Consolidato, gli enti di siffatta tipologia.

Visto il D.Lgs. n.118 del 23/06/2011 e il D.Lgs. n.126 del 10/08/2014, nonché gli allegati Principi contabili, e le ss.mm.ii.

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole sulla proposta del Responsabile del Servizio.

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese

DELIBERA

- 1) di identificare, per le motivazioni in premessa esposte, quali componenti del “Gruppo amministrazione pubblica Comune di Sozzago”, per l’esercizio 2021, i seguenti enti e società **(Elenco n.1):**

ENTI ORGANISMI STRUMENTALI
(Elenco negativo)

ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI
(Elenco negativo)

ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI

- 1) Consorzio Case di Vacanze dei comuni novaresi
- 2) Consorzio Area Vasta Basso Novarese
- 3) Consorzio intercomunale per la gestione dei servizi socio-assistenziali dell’Ovest Ticino
- 4) Consorzio Istituto Storico della Resistenza e della Società Contemporanea nel Novarese e nel Verbano Cusio Ossola “Piero Fornara”

SOCIETA’ CONTROLLATE
(Elenco negativo)

SOCIETA’ DIRETTAMENTE PARTECIPATE
Acqua Novara.VCO S.p.A. C.F. 02078000037 – Sede in via Triggiani 9 – 28100 Novara

SOCIETA' INDIRETTAMENTE PARTECIPATE

Utility Alliance del Piemonte – C.F. 11575990012 – Sede in via Maestri del Lavoro 4 -10127 Torino

- 2) di non procedere alla predisposizione dell'**Elenco n.2** non dovendosi predisporre il Bilancio Consolidato del Comune di Sozzago.

Letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to (Zucco Avv. Carla)

.....

IL SEGRETARIO
F.to (Cirigliano dr.ssa Carmen)

.....

Data 20.12.2021

Attesto che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio comunale on line il 22.12.2021 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

IL VICESEGRETARIO
F.to (Fontana dr. Paolo)

.....

Data 22.12.2021

Visto: si esprime parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Fontana dr. Paolo)

.....

Data 20.12.2021