



**COMUNE DI SOZZAGO**  
**PROVINCIA DI NOVARA**

C.F. 80005250032  
P.IVA 02266460035

**DOCUMENTO UNICO**  
**DI PROGRAMMAZIONE**  
**SEMPLIFICATO**

**2024-2026**

(in forma ulteriormente semplificata  
per comuni con popolazione inferiore a 2.000 abitanti)

# SOMMARIO

	Pag.
Parte Prima – Analisi della situazione interna ed esterna dell’Ente	3
1 – Risultanze dei dati relativi alla popolazione, al territorio ed alla situazione socio economica dell’Ente	4
2 – Modalità di gestione dei servizi pubblici locali	4
3 – Sostenibilità economico finanziaria	5
4 – Gestione delle risorse umane	6
5 – Vincoli di finanza pubblica	6
Parte Seconda – Indirizzi generali relativi alla programmazione per il periodo di bilancio	7
A – Entrate	8
Tributi e tariffe dei servizi pubblici	8
Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale	8
Ricorso all’indebitamento e analisi della relativa sostenibilità	8
B – Spese	9
Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali	9
Verifica esubero personale	10
Piano Integrato di attività ed organizzazione – PIAO 2024-2026 Obiettivi strategici	10
Programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale 2024-2026	11
Programma triennale di acquisti di beni e servizi 2024-2026	11
Programma triennale dei lavori pubblici 2024-2026	11
Altre spese del Titolo II	11
Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi	12
Misure per il contenimento della spesa	12
Programma degli incarichi di collaborazione autonoma	12
Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari	13
Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)	13
Considerazioni finali	13

# **PARTE PRIMA**

## **ANALISI DELLA SITUAZIONE INTERNA ED ESTERNA DELL'ENTE**

## **1 – RISULTANZE DEI DATI RELATIVI ALLA POPOLAZIONE, AL TERRITORIO ED ALLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DELL'ENTE**

Popolazione legale al censimento: 1.088  
Popolazione residente al 31.12.2022: 1.090

Superficie totale (ha): 12  
Superficie urbana (ha): 2

Asili nido: nessuno  
Scuole dell'infanzia comunali: nessuno  
Scuola dell'infanzia convenzionate: 1  
Scuola primaria: 1  
Altre scuole: nessuno

## **2 – MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

### **SERVIZI GESTITI IN FORMA DIRETTA E/O ASSOCIATA**

Sono svolti in forma diretta tutti i servizi fondamentali ad eccezione dei seguenti svolti in convenzione con altri comuni (o di quelli affidati ad altri soggetti, come esplicitato nel successivo capoverso):

- a) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale, in convenzione con il Comune di Novara, capofila;
- b) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente, in convenzione con il Comune di Trecate, capofila;
- c) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale, in convenzione con il Comune di Trecate, capofila;
- d) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi, in convenzione con altri comuni fra i quali il Comune di Trecate, capofila;
- e) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici, in convenzione con il Comune di Trecate, capofila;
- f) polizia municipale e polizia amministrativa locale, in convenzione con il Comune di Trecate, capofila;
- g) servizi in materia statistica, in convenzione con il Comune di Trecate, capofila.

Inoltre sono gestiti in forma convenzionale il servizio lavori pubblici, il servizio commercio, oltre che alcune attività (sportello unico attività produttive, commissione paesaggistica, sportelli integrati di URP, lavoro e immigrati).

L'ente intende avviare garantire un servizio di trasporto scolastico per soggetti con disabilità, mediante convenzionamento con associazione no profit già presente sul territorio.

## SERVIZI AFFIDATI AD ALTRI SOGGETTI

La Giunta Comunale con atto n.11 del 30 marzo 2021 ha deliberato di avvalersi, a decorrere dall'esercizio 2020 della facoltà prevista dal comma 2 dell'art. 232 del D.lgs. 267/2000 (TUEL), ovvero non tenere la contabilità economico-patrimoniale, ed allegare al rendiconto una situazione patrimoniale al 31 dicembre dell'anno precedente redatta secondo lo schema di cui all'allegato n. 10 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e con modalità semplificate individuate, ad oggi, con decreto del 12 ottobre 2021 del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'interno e con la Presidenza del Consiglio dei ministri.

Le partecipazioni del Comune di Sozzago in enti e società sono le seguenti:

### ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI

- 1) Consorzio Case di Vacanze dei comuni novaresi – quota di partecipazione del 0,22 %  
Patrimonio netto al 31/12/2022: € 7.078.113,99
- 2) Consorzio Area Vasta Basso Novarese – quota di partecipazione del 0,61 %  
Patrimonio netto al 31/12/2022: € 3.964.656,00
- 3) Consorzio intercomunale per la gestione dei servizi socio-assistenziali dell'Ovest Ticino – quota di partecipazione del 1,30 %  
Patrimonio netto al 31/12/2022: € 2.724.639,37
- 4) Consorzio Istituto Storico della Resistenza e della Società Contemporanea nel Novarese e nel Verbano Cusio Ossola “Piero Fornara” – quota di partecipazione del 0,12 %  
Patrimonio netto al 31/12/2022: € 257.546,75

### SOCIETA' DIRETTAMENTE PARTECIPATE

Acqua Novara.VCO S.p.A. C.F. 0207800037 – Sede in via Triggiani 9 – 28100 Novara – quota azionaria del 0,1909 %  
Patrimonio netto al 31/12/2022: € 126.922.363,00

### SOCIETA' INDIRETTAMENTE PARTECIPATE

Utility Alliance del Piemonte – C.F. 11575990012 – Sede in via Maestri del Lavoro 4 -10127 Torino – quota azionaria della partecipata Acqua Novara.VCO S.p.A. del 6,25 %  
Patrimonio netto al 31/12/2022: € 117.799,00

<b>3 – SOSTENIBILITA' ECONOMICO FINANZIARIA</b>
---

### Situazione di cassa dell'Ente

Andamento del Fondo cassa nell'ultimo triennio:

Fondo cassa al 31/12/2022	€ 762.285,82
Fondo cassa al 31/12/2021	€ 724.478,51
Fondo cassa al 31/12/2020	€ 621.003,75

Utilizzo Anticipazione di cassa nel triennio precedente

Anno di riferimento	gg di utilizzo	Costo interessi passivi
Anno 2022	NON RICHIESTA	NON RICHIESTA
Anno 2021	NON RICHIESTA	NON RICHIESTA
Anno 2020	NON RICHIESTA	NON RICHIESTA

## Livello di indebitamento

Incidenza interessi passivi impegnati/entrate accertate primi 3 titoli

Anno di riferimento	Interessi passivi Impegnati (al netto dei contributi) (a)	Entrate accertate tit.1-2-3 penultimo anno precedente (b)	Incidenza (a/b) %
Anno 2022	12.543,98	750.949,00	1,670
Anno 2021	13.818,23	716.428,30	1,929
Anno 2020	15.028,49	723.028,69	2,079

## Avanzo di amministrazione

Anno di riferimento	Avanzo di amministrazione	Avanzo di amministrazione disponibile
31/12/2022	533.238,78	378.214,64
31/12/2021	670.934,07	540.513,62
31/12/2020	634.772,56	492.929,74

## Debiti fuori bilancio riconosciuti

Anno di riferimento	Importo debiti fuori bilancio riconosciuti (a)
Anno 2022	NEGATIVO
Anno 2021	NEGATIVO
Anno 2020	NEGATIVO

## Ripiano disavanzi

Alla data di predisposizione del presente documento non sono stati rilevati disavanzi.

## 4 – GESTIONE DELLE RISORSE UMANE

### Personale

Personale in servizio:

- n.2 funzionari a tempo pieno ed indeterminato (Area dei Funzionari della Elevata Qualificazione);
- n.1 istruttore a tempo pieno ed indeterminato (Area degli Istruttori)
- segreteria comunale in convenzione con il Comune di Trecate (capoconvenzione).

## 5 – VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

### Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

Il Comune di Sozzago nel quinquennio precedente ha rispettato tutti gli equilibri di bilancio.

## **PARTE SECONDA**

# **INDIRIZZI GENERALI RELATIVI ALLA PROGRAMMAZIONE PER IL PERIODO DI BILANCIO**

La programmazione di bilancio è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione, si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie e tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni ente, si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

# A) ENTRATE

## **Tributi e tariffe dei servizi pubblici**

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a un'equità fiscale e ad una copertura integrale dei costi dei servizi; le agevolazioni sono indirizzate verso nuclei monofamiliari (in particolare la TARI) e verso i ceti meno capienti (in particolare l'Addizionale comunale all'IRPEF).

Si prevede la conferma delle aliquote IRPEF vigenti:  
scaglione di reddito da 0 a 15.000 euro: aliquota 0,4 %;  
scaglione di reddito oltre 15.000 e fino a 28.000 euro: aliquota 0,6 %;  
scaglione di reddito oltre 28.000 e fino a 50.000 euro: aliquota 0,70 %;  
scaglione di reddito oltre 50.000: aliquota 0,80 %;  
si ritiene di confermare la soglia di esenzione di € 7.500,00.

In relazione al decreto legislativo in esame che dovrebbe portare ad una ridefinizione degli scaglioni di reddito, l'Amministrazione si riserva di provvedere nei tempi e nei modi che saranno indicati per rideterminare le aliquote in coerenza con quanto sarà decretato.

Le tariffe TARI saranno approvate, entro il 30 aprile 2024, in coerenza con il Piano Economico Finanziario del servizio rifiuti predisposto dal Consorzio Area Vasta Basso Novarese (in qualità di Egato) ed approvato dal Consiglio Comunale, secondo le indicazioni fornite da ARERA e alla luce dell'aggiornamento biennale del piano.

Relativamente ai servizi a domanda individuale (pesa pubblica, servizi cimiteriali e mensa scolastica) non sono previste agevolazioni per particolari categorie.

In merito ai proventi per sanzioni da violazione del codice della strada, non si procede alla destinazione formale in quanto irrogate, accertate, incassate e rendicontate dal comune capoconvenzione del servizio associato di polizia locale (Comune di Trecate), che provvede al trasferimento di una parte secondo i criteri definiti dalla Conferenza dei Sindaci.

In entrata è allocato un apposito capitolo, cui corrisponde analogo capitolo in spesa, in riferimento al progetto "Post Scuola" che l'Amministrazione comunale intende realizzare a partire dall'anno scolastico 2024/2025.

## **Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale**

Si prevede il finanziamento delle spese in conto capitale:  
- mediante impiego di entrate della disciplina urbanistica, solo dopo il relativo accertamento ed esclusivamente per le spese ammesse dalla normativa;  
- mediante contributi in conto capitale assegnati per le finalità della Missione 2 Componente 4 Investimento 2.2 del PNRR pari ad € 50.000 per l'annualità 2024;  
- mediante concessioni cimiteriali pluriennali.

## **Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità**

Non si prevede, ad oggi, il ricorso all'indebitamento.

## B) SPESE

### Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Le spese correnti relative al triennio 2024-2026 presentano alcune variazioni significative rispetto al precedente documento di programmazione.

In particolare si registrano i seguenti incrementi:

- Macroaggregato 3 – Acquisto di beni e servizi: con decorrenza 01.01.2024, le indennità degli amministratori risultano rideterminate, secondo quanto previsto dalla Legge di bilancio 2022, art.1 commi 583 e 584 nelle seguenti misure:

Vigente:	Sindaco: euro 2.032,44
	Vicesindaco: euro 406,49
	Assessore: euro 304,87
Dall'anno 2024:	Sindaco: euro 2.208,00
	Vicesindaco: euro 441,60
	Assessore: euro 331,20

Dette indennità saranno del 50% nei casi di lavoratore dipendente non in aspettativa.

- Macroaggregati 1 e 2 – Redditi di lavoro dipendente e imposte e tasse a carico dell'ente: si registra un aumento a seguito del piano assunzionale 2023-2025.

Si evidenzia che alcune funzioni fondamentali (Segretario comunale, ufficio tecnico e lavori pubblici, polizia locale) sono svolte in forma convenzionata, con convenzioni stipulate nell'anno 2020 ed il cui protrarsi include il periodo di vigenza del presente documento.

## Verifica esubero personale

Visto l'art. 33 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, così come sostituito dall'art. 16, comma 1, della legge 12 novembre 2011, n. 183 che, ai primi tre commi, testualmente dispone:

**“Art. 33 (Eccedenze di personale e mobilità collettiva).**

1. *Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica.*

2. *Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere.*

3. *La mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare.”.*

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, contenente il TUEL;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e Servizi.

Si rileva e si dà atto che, dalla comparazione fra la vigente Dotazione Organica di questo Comune e il personale con contratto a tempo indeterminato presente alla data odierna, non si evidenziano situazioni soprannumerarie o comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente.

## Piano Integrato di attività ed organizzazione – PIAO 2024-2026 Obiettivi strategici

Ai sensi della vigente normativa si procede allo stralcio dei seguenti documenti che saranno componenti essenziali del PIAO 2024-2026 (aggiornamento del precedente piano triennale 2023-2025) da adottarsi entro 30 giorni dall'approvazione del bilancio:

Piano della Performance e Piano degli obiettivi;

Piano delle Azioni Positive;

Piano di Formazione del Personale.

A seguito delle modifiche al contenuto del DUP approvate con DM 25 luglio 2023, pubblicato sulla G.U. n.181 del 04.08.2023 anche il Piano triennale dei fabbisogni di personale sarà approvato come componente del PIAO 2024-2026 nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano.

Il PIAO 2024-2026 conterrà inoltre, quale documento essenziale, la sezione triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza. Detta sezione dovrà essere aggiornata sulla base dei seguenti obiettivi strategici:

-Obblighi di pubblicazione e livello di trasparenza superiore al minimo, mediante la pubblicazione di dati ulteriori rispetto alla normale attività di pubblicazione dei dati ed al loro aggiornamento;

-Informatizzazione graduale ed integrale nel triennio dei flussi informativi per alimentare la pubblicazione dei dati e per gestire le procedure in modalità dematerializzata;

- Trasparenza e privacy: garantire il corretto bilanciamento tra privacy e protezione dei dati personali, coinvolgendo in tale ponderazione il Responsabile di protezione dei dati personali.

- Garantire la regolare tenuta del registro accessi

### **Programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale 2024-2026**

Gli stanziamenti di bilancio 2024-2026 includono spese di personale ad invarianza di personale (n.3 unità) e di funzioni convenzionate.

Sono previste le risorse per l'attivazione di due procedure di selezione ex art.13 del CCNL 2019-2021 nel corso del triennio per il conferimento del differenziale stipendiale dell'Area dei Funzionari della Elevata Qualificazione.

### **Programma triennale di acquisti di beni e servizi 2024-2026**

L'art. 37, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a 140.000,00 Euro vengano effettuati sulla base di una programmazione triennale e dei suoi aggiornamenti annuali.

Non essendo previsti, allo stato, per il periodo di valenza del presente D.U.P. interventi di singolo importo superiore a 140.000 euro, il "Programma Triennale di acquisti di beni e servizi per il triennio 2024-2026" è negativo, e pertanto risulta negativo anche l'"Elenco annuale 2024".

### **Programma triennale dei lavori pubblici 2024-2026**

L'art. 37, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che l'attività di realizzazione dei lavori, il cui importo si stimi pari o superiore a 150.000 euro, si svolga sulla base di un Programma Triennale dei Lavori Pubblici e di suoi aggiornamenti annuali. Tale programma, che identifica in ordine di priorità, e quantifica, i bisogni dell'amministrazione aggiudicatrice in conformità agli obiettivi assunti, viene predisposto ed approvato unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso (Elenco annuale)..

Non essendo previsti, allo stato, per il periodo di valenza del presente D.U.P. interventi di singolo importo superiore a 150.000 euro, il "Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il triennio 2024-2026" è negativo, e pertanto risulta negativo anche l'"Elenco annuale 2024".

### **Altre spese del Titolo II**

Nel corso del triennio 2024-2026 sono previste spese di manutenzione straordinaria finanziate da proventi della disciplina urbanistica e da proventi di concessioni cimiteriali.

L'Amministrazione ritiene che, ad avvenuta approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2023 e determinazione dell'avanzo d'amministrazione, possano essere individuati nuovi interventi finanziabili con le corrispondenti quote di avanzo (disponibile, vincolato e destinato); a titolo esemplificativo e non esaustivo, si ritiene che possano essere individuati interventi di straordinaria manutenzione agli edifici comunali e alle strade comunali, nonché si provveda

alla fornitura di nuovi arredi o alla fornitura di attrezzature a sostituzione di altre di proprietà comunale divenute obsolete o non più utilizzabili.

### **Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi**

Al momento della redazione del piano risultano ancora in fase progettuale i lavori programmati per l'esercizio 2023.

### **Misure per il contenimento della spesa**

Ai sensi dell'art. 1, commi 146 e 147 della legge 24 dicembre 2012 n. 228, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi di consulenza in materia informatica solo in casi eccezionali, adeguatamente motivati, in cui occorra provvedere alla soluzione di problemi specifici connessi al funzionamento dei sistemi informatici non ammettendo alcun rinnovo, consentendo un'eventuale proroga dell'incarico originario in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.

Relativamente ai costi della politica, si dà atto che, nei limiti e con gli strumenti definiti dalla normativa, si prevede e si valorizza la modalità "a distanza" (con sistemi di videochiamata e/o collegamenti da remoto) per l'effettuazione delle riunioni degli organi amministrativi (Consiglio Comunale, Giunta e Commissioni).

### **Programma degli incarichi di collaborazione autonoma**

Ai sensi dell'art.3, comma 55 della Legge n.244/2007, così come sostituito dall'art.46, comma 2, della legge n.133 del 2008, gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art.42, comma 2, del D.Lgs. 267/2000.

E' previsto l'affidamento di incarichi esterni per le attività per le quali è richiesta una specifica competenza non riscontrabile nelle figure in organico e per le quali occorre l'iscrizione a specifici albi professionali, come ad esempio avvocati, dottori o ragionieri commercialisti, geometri, architetti, ingegneri.

Le materie oggetto di incarico dovranno essere le attività per le quali vi è un obbligo di legge (a titolo di esempio si pensi all'obbligo di trasmissione di documenti fiscali, alle figure del responsabile della sicurezza, del medico competente, del responsabile della privacy, dell'amministratore di sistema e delle attività relative alla digitalizzazione), quelle necessarie per la realizzazione di opere pubbliche e tutte le attività che dovessero rendersi necessarie per la realizzazione degli obiettivi dell'ente.

L'importo di detti incarichi sarà nel limite degli stanziamenti di bilancio dei capitoli individuati secondo la codifica del piano dei conti integrati, ovvero nei limiti dei piani economici di spesa relativamente alle opere pubbliche.

### **Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

L' art. 58 del d.l.112/2008 convertito dalla Legge 06.08.2008, n.133 dispone la predisposizione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, da allegare al bilancio di previsione; per il triennio 2024-2026 non sono previste né alienazioni né valorizzazioni immobiliari.

## Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

Gli obiettivi che l'Ente intende perseguire mediante finanziamenti dell'Unione Europea Next Generation quale parte del PNRR sono:

“efficientamento energetico: con il passaggio delle risorse già previste per le cosiddette “piccole opere” ai fondi PNRR l'obiettivo dell'Ente è migliorare l'efficienza energetica in un immobile comunale, progetto associato al C94H22000940006, che si prevede di realizzare entro l'anno di finanziamento”.

## Considerazioni finali

Il presente documento è redatto conformemente al D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 e s.m.i. e al Decreto interministeriale del 18 maggio 2018 emanato in attuazione all'art.1 comma 887 della Legge 27.12.2017, n.205, così come modificato ed integrato, in ultimo, dal D.M. 25 luglio 2023, che prevede la redazione di un D.U.P. Semplificato per i comuni di popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, ulteriormente semplificato per il comuni di popolazione inferiore ai 2.000 abitanti, i quali possono utilizzare, pur parzialmente, la struttura di documento unico di programmazione semplificato di cui all'appendice tecnica n.1 del citato decreto.

Il presente D.U.P. semplificato ha un periodo di valenza di tre anni decorrenti dal 1° gennaio 2024 e fino al 31 dicembre 2026, ovvero **quasi completamente oltre il periodo di vigenza dell'attuale amministrazione comunale**, il cui mandato scadrà nel mese di giugno 2024.

Il documento, nei suoi aspetti programmatici e gestionali, è redatto conformemente agli indirizzi programmatici dell'amministrazione e sostituisce il documento precedentemente approvato.

Sozzago 28.12.2023

Il Sindaco  
Avv. Zucco Carla